



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116
în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare
cu alimente
COM(2024) 577 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/130/15.04.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente – COM(2024) 577 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră oportună propunerea de modificare a Regulamentului (EU)1308/2013, (EU) 2021/2115 și (EU) 2021/2116, având în vedere necesitatea asigurării unui venit echitabil pentru fermieri, precum și consolidarea poziției acestora în lanțul de aprovizionare.
- (2) Susține introducerea alineatului (5a) la articolul 52, având în vedere propunerile din Articolul 2 privind modificările aduse Regulamentului (UE) 2021/2115, cu următorul text: Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 60% pentru cheltuielile legate de obiectivele menționate la articolul 46 litera (a), (b) sau (c) dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:
 - a) cheltuielile sunt legate de investiții în active corporale și necorporale, astfel cum se menționează la articolul 47 alineatul (1) litera (a), efectuate de tineri fermieri sau de noi fermieri care se alătură pentru prima dată unei organizații de producători recunoscute în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013;
 - b) investițiile menționate la litera (a) sunt efectuate în unitățile acestor tineri fermieri sau noi fermieri în cadrul primului lor program operațional;
 - c) se introduce alineatul (7) cu următorul text: (7) Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 70% din cheltuielile efective efectuate într-un anumit an pentru programele operaționale puse în aplicare de organizațiile de producători sau de asociațiile de organizații de producători și afectate în anul respectiv de fenomene climatice nefavorabile, de dezastre naturale, de boli ale plantelor sau de infestări cu dăunători care trebuie identificate de statele membre.

(3) Atrage atenția că

- a) obligativitatea contractuală pentru actorii implicați în lanțul de aprovizionare poate fi acceptată, însă apreciază că sunt necesare clarificări pentru a preveni ca aceasta să devină o povară administrativă nejustificată.
- b) pentru a asigura egalitatea de tratament cu membrii organizațiilor de producători recunoscute, această posibilitate ar trebui să facă obiectul unor limite adecvate, în special, să respecte criteriile de recunoaștere stabilite la nivelul Uniunii și să se implice în activitățile prevăzute în Regulament, inclusiv în concentrarea ofertei și introducerea pe piață a produselor membrilor;
- c) prin implementarea legislației care va prelua modificările aduse Regulamentului să se țină cont de limitările impuse organizațiilor nerecunoscute;
- d) modificările aduse Regulamentului prevăd promovarea utilizării unor mențiuni de tipul „corect”, „echitabil” și „lanț scurt de aprovizionare”. Aceasta din urmă ar trebui inclusă în lista obiectivelor care pot fi urmărite de o organizație interprofesională recunoscută;
- e) mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” ar trebui utilizată numai pentru a desemna modalitățile comerciale în care există o legătură directă între fermieri și consumatori care permite schimbul direct cu privire la procesul de producție și la produs, inclusiv prin mijloace de comunicare la distanță și/sau printr-un intermediar care asigură acest schimb în momentul vânzării; această mențiune poate fi utilizată și în cazul în care există o legătură strânsă între fermieri și consumatori în cadrul proximității lor geografice, inclusiv în contexte transfrontaliere;
- f) mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” poate fi utilizată, singură sau în combinație cu alte mențiuni, numai pe eticheta, în prezentarea, pe materialele publicitare sau în documentele comerciale ale unui produs care este introdus pe piață, cu condiția ca mențiunea să fie utilizată pentru a informa cumpărătorii cu privire la modalitățile existente de organizare a producției, de distribuție sau de introducere pe piață;
- g) în urma consultării opiniei reprezentanților formelor asociative se consideră necesară completarea normelor cu dispoziții specifice în situația impunerii fermierului de către comerciant în mod unilateral la încheierea contractului a unor clauze nefavorabile, fermierul să poată iniția atât procedura de mediere, cât și orice altă procedură prevăzută de legislația statului membru atunci când se află în situația de a fi acceptat un contract redactat unilateral de către comerciant, fără a avea posibilitatea de a modifica termenii acestuia;
- h) trebuie să fie admise orice mijloace de probă pentru a demonstra impunerea unilaterală a contractului de către comerciant, inclusiv verificarea altor contracte pentru a stabili dacă acestea sunt identice sau au fost modificate ca urmare a negocierilor dintre părți;
- i) reglementarea privind contractele scrise obligatorii ar trebui să rămână la latitudinea statului membru.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. aprilie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. aprilie 2025
Nr. ..



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII / 130
Data 15.04.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 319
Data 16.04.2025

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE)
2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul
lanțului de aprovizionare cu alimente
COM (2024) 577 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente, COM (2024) 577 final.

Ședința comisiei a avut loc în zilele de 4,26 martie și 15 aprilie, în format hibrid. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și reprezentanți ai Consiliului Concurenței.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Agriculturii, al Consiliului Concurenței și a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală nu a transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea de Regulament vizează practicile comerciale neloiale în relațiile dintre întreprinderi având o dimensiune transfrontalieră, care afectează două sau mai multe state membre.

COM (2024) 577 final

Aceasta are ca principal obiectiv creșterea și îmbunătățirea cooperării între autoritățile responsabile cu aplicarea Directivei (UE) 2019/633 privind practicile comerciale neloiale în relațiile dintre întreprinderi pe lanțul de aprovizionare cu produse agricole și alimentare.

În urma examinării, membrii comisiei:

• **constată că:**

Temeiul juridic al prezentei propuneri este reprezentat de articolul 42 primul paragraf și articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), deoarece: (i) propunerea modifică Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, Regulamentul (UE) 2021/2115 și Regulamentul (UE) 2021/2116, care se întemeiază, toate, pe articolul 43 alineatul (2) din TFUE și (ii) Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 se bazează, de asemenea, pe articolul 42 primul paragraf din TFUE, iar prezenta propunere conține și dispoziții care reglementează (ne)aplicarea normelor în materie de concurență.

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• **consideră** oportună propunerea de modificare a Regulamentului (EU)1308/2013, (EU) 2021/2115 și (EU) 2021/2116, având în vedere necesitatea asigurării unui venit echitabil pentru fermieri, precum și consolidarea poziției acestora în lanțul de aprovizionare.

• **susțin:**

-introducerea alineatului (5a) la articolul 52, având în vedere propunerile din Articolul 2 privind modificările aduse Regulamentului (UE) 2021/2115, cu următorul text: Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 60% pentru cheltuielile legate de obiectivele menționate la articolul 46 litera (a), (b) sau (c) dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- (a) cheltuielile sunt legate de investiții în active corporale și necorporale, astfel cum se menționează la articolul 47 alineatul (1) litera (a), efectuate de tineri fermieri sau de noi fermieri care se alătură pentru prima dată unei organizații de producători recunoscute în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013;
- (b) investițiile menționate la litera (a) sunt efectuate în unitățile acestor tineri fermieri sau noi fermieri în cadrul primului lor program operațional,
- (c) se introduce alineatul (7) cu următorul text: (7) Limita de 50% prevăzută la alineatul (1) se majorează la 70% din cheltuielile efective efectuate într-un anumit an pentru programele operaționale puse în aplicare de organizațiile de producători sau de asociațiile de organizații de producători și afectate în anul respectiv de fenomene climatice nefavorabile, de dezastre naturale, de boli ale plantelor sau de infestări cu dăunători care trebuie identificate de statele membre.

• **atrag atenția că:**

- obligativitatea contractuală pentru actorii implicați în lanțul de aprovizionare poate fi acceptată, însă apreciază că sunt necesare clarificări pentru a preveni ca aceasta să devină o povară administrativă nejustificată.

- pentru a asigura egalitatea de tratament cu membrii organizațiilor de producători recunoscute, această posibilitate ar trebui să facă obiectul unor limite adecvate, în special, să respecte criteriile de recunoaștere stabilite la nivelul Uniunii și să se implice în activitățile prevăzute în Regulament, inclusiv în concentrarea ofertei și introducerea pe piață a produselor membrilor;

- prin implementarea legislației care va prelua modificările aduse Regulamentului să se țină cont de limitările impuse organizațiilor nerecunoscute;

- modificările aduse Regulamentului prevăd promovarea utilizării unor mențiuni de tipul „corect”, „echitabil” și „lanț scurt de aprovizionare”. Aceasta din urmă ar trebui inclusă în lista obiectivelor care pot fi urmărite de o organizație interprofesională recunoscută;

- mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” ar trebui utilizată numai pentru a desemna modalitățile comerciale în care există o legătură directă între fermieri și consumatori care permite schimbul direct cu privire la procesul de producție și la produs, inclusiv prin mijloace de comunicare la distanță și/sau printr-un intermediar care asigură acest schimb în momentul vânzării; această mențiune poate fi utilizată și în cazul în care există o legătură strânsă între fermieri și consumatori în cadrul proximității lor geografice, inclusiv în contexte transfrontaliere;

- mențiunea „lanț scurt de aprovizionare” poate fi utilizată, singură sau în combinație cu alte mențiuni, numai pe eticheta, în prezentarea, pe materialele publicitare sau în documentele comerciale ale unui produs care este introdus pe piață, cu condiția ca mențiunea să fie utilizată pentru a informa cumpărătorii cu privire la modalitățile existente de organizare a producției, de distribuție sau de introducere pe piață;

- în urma consultării opiniei reprezentanților formelor asociative se consideră necesară completarea normelor cu dispoziții specifice în situația impunerii fermierului de către comerciant în mod unilateral la încheierea contractului a unor clauze nefavorabile, fermierul să poată iniția atât procedura de mediere, cât și orice altă procedură prevăzută de legislația statului membru atunci când se află în situația de a fi acceptat un contract redactat unilateral de către comerciant, fără a avea posibilitatea de a modifica termenii acestuia.

- trebuie să fie admise orice mijloace de probă pentru a demonstra impunerea unilaterală a contractului de către comerciant, inclusiv verificarea altor contracte pentru a stabili dacă acestea sunt identice sau au fost modificate ca urmare a negocierilor dintre părți.

- reglementarea privind contractele scrise obligatorii ar trebui să rămână la latitudinea statului membru.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM(2024) 577 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai COTET

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE

COM (2024) 577 final